



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR,  
DE L'OUTRE-MER, DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES ET DE L'IMMIGRATION

*Le Ministre*

Paris, le 22 JUIN 2011

**Le Ministre de l'intérieur,  
de l'outre-mer, des collectivités territoriales et de l'immigration**

à

**Mesdames et Messieurs les Préfets  
(pour attributions)**

**Monsieur le Préfet de police de Paris  
Monsieur le Préfet, directeur général de la police nationale  
Monsieur le Général d'armée, directeur général de la gendarmerie nationale  
(pour information)**

2011 100511171465

**OBJET : Le dispositif de participation citoyenne.**

L'amélioration de la sécurité des Français est une priorité de la politique de l'État. Toutefois, au-delà de l'engagement déterminé des militaires de la gendarmerie et des fonctionnaires de police pour atteindre, sous votre autorité, les objectifs fixés en matière de lutte contre l'insécurité pour l'année 2011, j'entends **développer encore les actions partenariales** susceptibles d'amplifier l'efficacité de la prévention de la délinquance.

L'effort doit être porté dans les quartiers, les lotissements ou les zones pavillonnaires régulièrement touchés par des phénomènes de délinquance multiformes<sup>1</sup>, mais aussi dans les villages ou secteurs plus ruraux pour lutter contre le sentiment d'insécurité.

Aussi ai-je décidé **d'étendre la mise en oeuvre du dispositif de participation citoyenne.**

Déjà expérimentée dans 29 départements, cette démarche consiste à faire participer les acteurs locaux de la sécurité et la population concernée, avec l'appui et sous le contrôle de l'État, à la sécurité de leur propre environnement.

.../...

<sup>1</sup> Cambriolages, démarchages conduisant à des escroqueries, dégradations et incivilités diverses, ...

Ce dispositif, que je vous demande d'encourager, là où le contexte s'y prête, doit permettre tout à la fois :

- de rassurer la population,
- d'améliorer la réactivité des forces de sécurité contre la délinquance d'appropriation,
- d'accroître l'efficacité de la prévention de proximité.

### **1- Un dispositif qui s'inscrit dans le cadre d'une sécurité partagée**

Instauré pour la première fois en 2007 dans le département des Alpes-Maritimes, le dispositif de participation citoyenne s'inspire du concept de « *neighbourhood watch* » mis en œuvre depuis de nombreuses années aux États-Unis et en Grande-Bretagne notamment. Il s'agit de l'engagement des habitants d'une même aire géographique (quartier, lotissement, résidence, village, ...) dans une démarche collective visant à accroître le niveau de sécurité du secteur.

Dans un premier temps, une analyse objective du contexte local est nécessaire :

-d'une part, le succès de ce dispositif est conditionné en partie par des critères géographiques et sociologiques. Ainsi, la participation citoyenne est un outil particulièrement adapté aux « communes » et « quartiers » des zones péri-urbaines et pavillonnaires à forte concentration de « résidences principales », où une partie de la population est présente dans la journée et une certaine cohésion sociale préexiste. Les secteurs réunissant ces critères pourront être privilégiés dans une première approche, mais des démarches devront également être accomplies hors ces situations, notamment dans les zones où le sentiment d'insécurité de la population est le plus fort ;

-d'autre part, l'adhésion des élus concernés est un préalable à la mise en œuvre du dispositif. Il conviendra de leur démontrer tout l'intérêt que retirerait la communauté à s'engager dans un tel concept. Les réunions locales associant élus et responsables de la sécurité pourront ainsi être mises à profit pour initier cette démarche pédagogique. La police municipale pourra utilement être partie prenante.

Il convient ensuite de rechercher l'engagement de la population par des actions de sensibilisation menées, sous votre contrôle, conjointement par les élus et les forces de sécurité. Les responsables locaux de la gendarmerie ou de la police nationale et le maire organiseront des réunions publiques pour expliquer les modalités et les apports du dispositif.

Cette stratégie de communication s'appuiera également sur les réseaux existants (milieu associatif,...), ainsi que sur les structures de concertation déjà opérantes (conseil local de sécurité et de prévention de la délinquance, réunion de quartier, ...), en utilisant tous les vecteurs disponibles (bulletins municipaux, sites internet des municipalités, plaquettes spécifiques de la police ou de la gendarmerie, articles dans la presse locale, ...).

Enfin, fondé sur la **solidarité de voisinage**, le concept vise à développer, chez chaque personne disposée à participer à sa propre sécurité dans son quartier, son lotissement ou son village, un comportement de nature à mettre en échec la délinquance. Les personnes volontaires seront donc sensibilisées en vue :

- de l'accomplissement d'actes élémentaires de prévention tels que la surveillance des logements temporairement inhabités, le ramassage du courrier des vacanciers, ... ,
- d'une posture de vigilance accrue à l'égard des comportements et événements suspects (démarcheurs trop insistants, ...),
- de l'acquisition du réflexe de signalement aux autorités compétentes de tout fait anormal (véhicules semblant en repérage, dégradations, incivilités, ...).

Les modalités de transmission et d'exploitation des renseignements recueillis par les "voisins vigilants" à la police ou à la gendarmerie, voire à la police municipale devront être définies. Inversement, police et gendarmerie devront pouvoir alerter les « voisins vigilants » de la détection d'un phénomène de délinquance visant le quartier ou le secteur considéré.

Il vous revient de **promouvoir ce concept**. Mais l'État ne saurait inciter à la mise en œuvre de la participation citoyenne sans en contrôler l'application. A cet effet, vous vous engagez, **aux côtés de l'autorité judiciaire et du maire**, dans l'élaboration d'un protocole qui en fixera les modalités pratiques, ainsi que les procédures de suivi, d'évaluation et de contrôle.

## **2- Un outil efficace de lutte contre la délinquance d'appropriation**

La majorité des retours d'expérience met en évidence une baisse significative de la délinquance d'appropriation dans les secteurs où le dispositif a été mis en œuvre :

- certaines communes de la Drôme ont enregistré une baisse de 20% à 40% des cambriolages constatés ;
- dans les Alpes-Maritimes comme dans l'Essonne, ce dispositif novateur a conduit localement à une hausse des interpellations en flagrant délit.

Les habitants qui s'engagent dans cette démarche citoyenne connaissent parfaitement leur environnement et représentent de fait une importante capacité de détection des situations anormales. Les informations qu'ils portent à la connaissance des autorités compétentes permettent, *in fine*, une intervention ciblée des forces de sécurité (contrôles d'individus suspects repérés, patrouilles dans les créneaux horaires les plus judicieux et dans les lieux les plus vulnérables).

J'attire toutefois votre attention sur le fait que ces "voisins vigilants" ne sauraient se prévaloir de prérogatives administratives ou judiciaires. En ce sens, ils ne peuvent en aucun cas mettre sur pied un dispositif de contrôle du secteur concerné par ses habitants.

Il vous appartient, en liaison avec les élus, de rappeler strictement ce principe dans les protocoles précités et de prendre toute mesure utile pour mettre un terme aux éventuelles dérives.

### 3- Une démarche de solidarité en cohérence avec les autres dispositifs de prévention

Parce qu'il renforce le contact et les échanges au sein du quartier ou de la résidence, ce concept participe autant de la sécurité que du renforcement du lien social entre les habitants. Ainsi, en combattant l'individualisme, en développant l'entraide, le soutien aux personnes vulnérables, cette démarche est résolument citoyenne et génère des solidarités de voisinage.

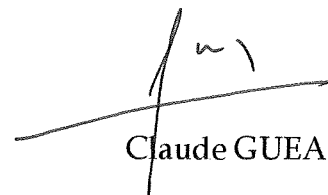
Se concevant dans un ensemble d'actions visant le même objectif, elle s'inscrit dans la large gamme d'outils de prévention de la délinquance déjà existants (vidéoprotection, opérations « tranquillité vacances », plan « seniors », ...) et contribue à l'accroissement du "sentiment de sécurité".

\* \*  
\*

Je serai attentif au développement du dispositif de participation citoyenne et vous demande de convaincre, avec vos commandants de groupement de gendarmerie départementale et vos directeurs départementaux de la sécurité publique, les acteurs locaux de la sécurité là où les conditions de mise en œuvre vous paraîtront les plus pertinentes.

Je vous saurai gré de me faire parvenir, pour le 31 juillet 2011, l'état d'avancement des initiatives et des mesures que vous aurez prises.

**Des travaux juridiques sont en cours pour consolider ce dispositif.** Au sein de chaque quartier ou secteur concerné, des points de contact pourraient être identifiés, les personnes volontaires ainsi désignées pouvant alors bénéficier du statut juridique de collaborateur occasionnel du service public prévu par la LOPPSI du 15 mars 2011. Vous serez informés des évolutions de ce dossier.

  
Claude GUEANT